



Ajuntament de Muro

## ACTA DE SESSIÓ DE PLE MUNICIPAL

Codi: PLE2021/12  
Data: 29 de juliol de 2021

A les 20:45 hores, es reuneix mitjançant videoconferència el Ple Municipal per efectuar una sessió ordinària.

Assisteixen:

SERRA SASTRE ANTONIO, BATLE-PRESIDENT  
PORQUER TUGORES MIGUEL, 1R. TINENT DE BATLE  
BALLESTER BAUZA MARGARITA, 2NA. TINENTA DE BATLE  
FORTEZA BENNASAR MARGARITA MARIA, 3RA. TINENTA DE BATLE  
PERELLO TRIAS JUANA MARIA, 4TA. TINENTA DE BATLE  
SERRA SABATER MARIANO JUAN, REGIDOR  
CANTARELLAS TUGORES ANDRES PEDRO, REGIDOR  
GELABERT BOYERAS RAFAEL, REGIDOR  
MORANTA RIERA BARTOLOME, REGIDOR  
PORTELLS SASTRE MARGARITA, REGIDORA  
SIQUIER SASTRE MARTI, REGIDOR  
TORTELL FRONTERA MIQUEL ANGEL, REGIDOR  
RIERA GELABERT MARIA DEL MAR, REGIDORA

S'excusen d'assistir:

-

Són assistits pel Secretari de la Corporació, Sr. Francisco Sabater Mulet, i per l'interventor municipal, Sr. José Gómez de la Cruz.

S'inicia la sessió a les 20:45 hores.

### **1. Aprovació d'actes anteriors**

El Ple de l'Ajuntament, per unanimitat, aprova les actes de les sessions de dates 29/03/2021, 29/04/2021 i 27/05/2021.

*Accés a les intervencions:*

<http://muro.digiacta.es/ca/moplano/1/14>



Ajuntament de Muro

## **2.1. Administració i Personal**

### **2.1.1. Reconeixement compatibilitat. David Sanz Escandell**

Vist l'escrit del Sr. David Sanz Escandell, funcionari interí categoria zelador d'obres i activitats, de data 11 de juliol de 2021 (R.E número 2021/3092 de 11 de juliol de 2021), mitjançant el que sol·licita reconeixement de compatibilitat per exercir la professió de taxador, agent de la propietat immobiliària i tècnic de certificats energètics.

Vist l'escrit del Sr. David Sanz Escandell (43.151.023-X) de data 19 de juliol de 2021 (R.E número 2021/3195 de 19 de juliol de 2021), mitjançant el que sol·licita la renúncia voluntària del import del complement específic o dels components que correspondre en el seu lloc de feina amb la finalitat d'adequar l'import de dits complements al percentatge màxim a que es refereix l'article 16.4 de la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'administració pública.

Atès que l'horari de l'activitat privada no afecta a la jornada matinal de treball a l'Ajuntament de Muro.

Atès l'establert a l'article 14 de la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'administració pública.

Atès que la plaça de zelador d'obres i activitats de l'Ajuntament de Muro, està classificada dintre del factor K4 de règim de dedicació, que suposa incompatibilitat per a l'exercici de l'activitat privada en l'àmbit territorial de l'entitat, és a dir, dintre del terme municipal de Muro.

Per tant, entenent que la professió taxador, agent de la propietat immobiliària i tècnic de certificats energètics és compatible amb el lloc de treball de zelador d'obres i activitats a l'Ajuntament de Muro, sempre que es desenvolupi fora del terme municipal de Muro.

Atès l'establert a l'article 16.4 de la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'administració pública, l'import de deducció anual per a la plaça de zelador d'obres i activitats és 1.192,35€ durant l'any 2021.

El Ple de l'Ajuntament, per unanimitat, acorda:

Primer. Reconèixer al Sr. David Sanz Escandell, la compatibilitat de l'exercici de l'activitat privada de taxador, agent de la propietat immobiliària i tècnic de certificats energètics, amb l'ocupació del lloc de treball de zelador d'obres i activitats de l'Ajuntament, sempre que aquesta activitat



**Ajuntament de Muro**

professional es desenvolupa fora del terme municipal de Muro, i no afecti a la jornada matinal de treball a l'Ajuntament, amb la disminució de l'import del complement específic que correspongui segons l'article 16.4 de la Llei 53/1984, de 26 de desembre.

Segon. Notificar el present acord a la interessada pel seu coneixement i als efectes oportuns.

*Accés a les intervencions:*

<http://muro.digiacta.es/ca/mopleno/1/455>

*Accés a la votació:*

<http://muro.digiacta.es/ca/mopleno/1/518>

## **2.2. Comptes i Hisenda**

### **2.2.1. Expedient 07/2021, de reconeixement extrajudicial de crèdit**

#### **Fets:**

A la intervenció municipal s'ha tingut constància d'una sèrie de despeses duites a terme amb incorrecció del procediment a seguir. Incorreccions observades:

1. Insuficiència de crèdit.
2. Omissió a l'expedient de requisits o tràmits essencials.
3. Despeses realitzades en altres exercicis.

#### **Fonaments jurídics:**

1. Llei Reguladora de les Hisendes Locals, l'article 25.2 del Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril i la base 5 de les Bases d'Execució del Pressupost de 2021, determinen que no podran adquirir-se compromisos de despesa per quantia superior a l'import dels crèdits autoritzats en els estats de despeses, essent nuls de ple dret els acords, resolucions i actes administratius que infringeixin l'expressada norma.
2. RDL 3/2011 pel qual s'aprova el Text Refòs de la Llei Contractes sector públic
3. Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refòs de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, Art. 176 que diu que amb càrrec als crèdits de l'estat de despeses de cada pressupost, només es poden contraure obligacions derivades d'adquisicions, obres, serveis i altres prestacions o despeses en general que es realitzin en l'any natural del mateix exercici pressupostari.
4. Article 60.2 del RD 500/1990, de 20 d'abril, correspondrà al Ple de l'Entitat el reconeixement extrajudicial de crèdits, sempre que no existeixi dotació pressupostària.

Malgrat admetre la incorrecció del procediment seguit per a la realització de la despesa, per evitar l'enriquiment injust que suposaria el no reconeixement de la corresponent obligació.

*Accés a les intervencions:*



Ajuntament de Muro

<http://muro.digiacta.es/ca/mopleno/1/524>

El Ple de l'Ajuntament, amb set vots a favor dels grups municipals CDM, EL PI, PP, i sis vots en contra dels grups municipals UIM, PSIB-PSOE, MÉS-APIB, d'acord amb allò que disposa l'article 60.2, del Reial Decret 500/1990, acorda reconèixer extrajudicialment els deutes que figuren relacionats per un total de 139.892,47 €.

*Accés a la votació:*

<http://muro.digiacta.es/ca/mopleno/1/714>

### **2.2.2. Expedient de modificació de crèdits extraordinaris 17/2021**

Per ordre de Batlia s'ha incoat expedient de modificació del pressupost mitjançant crèdits extraordinaris i suplement de crèdit finançats amb el romanent líquid de tresoreria per a despeses generals procedent de la liquidació del pressupost de l'exercici 2020 tenint en compte la suspensió de les regles fiscals.

Vist que l'activitat que promou aquest Ajuntament en l'àmbit de les seves competències exigeixen la realització de despeses de caràcter específic i determinat per als quals no existeixen o són insuficients els crèdits existents del vigent pressupost i que no poden demorar fins a l'exercici següent, ja que podrien perjudicar-se els serveis i activitats que presta l'Ajuntament.

Vist l'informe emès per la Intervenció Municipal sobre el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i regla de despesa, i sobre la possibilitat d'utilització de l'esmentat romanent de tresoreria per a despeses generals que consten en l'expedient i tenint en compte la suspensió de les regles fiscals acordada pel l'Acord de Consell de Ministres de 6 d'octubre de 2020, presentat al Congrés dels Diputats el 13 d'octubre de 2020 per la seva autorització, i aprovat per aquesta Cambra en sessió de 20 d'octubre de 2020.

Atès el que preveu l'article 177 de Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals -TRLRHL-i el citat article 36.1-c) de l'esmentat Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol I d'el Títol VI de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, en matèria de pressupostos.

Vist que s'ha emès informe per la Secretaria Municipal.

En virtut del que s'ha exposat, previ dictamen de la Comissió Informativa.

El Ple de l'Ajuntament, amb nou vots a favor dels grups municipals CDM, EL PI, PP, MÉS-APIB; dos vots en contra del grup municipal UIM, i dues abstencions del grup municipal PSIB-PSOE, acorda:



**Ajuntament de Muro**

PRIMER.- Aprovar inicialment l'expedient 2021/1569 de modificació de crèdits mitjançant crèdits extraordinaris i suplementos de crèdits finançats amb el romanent de tresoreria per a despeses generals, el resum és el següent:

<u>Descripció</u>	<u>Apl. Pressup.</u>	<u>Import</u>
Renovació Pati Sa Graduada	3260.63308	50.396,50
Vehicle Isotèrmic Serveis Socials	2330.62400	53.773,61
		104.170,11

SEGON.- Declarar necessàries i urgents les referides despeses i la insuficiència d'altres mitjans per al seu finançament, que es realitzarà mitjançant el romanent líquid de Tresoreria per a Despeses Generals per l'import de la modificació.

TERCER.- Exposar al públic l'aprovació inicial en el tauler d'anuncis i en el Butlletí Oficial de les Illes Balears per un període de quinze dies hàbils, comptats des de l'endemà de la publicació en el Butlletí Oficial, posant a disposició del públic la documentació corresponent, durant l'esmentat termini els interessats podran examinar la documentació i presentar reclamacions davant del Ple de la Corporació.

QUART.- Que es doni compte al Ple de l'Ajuntament de les reclamacions i suggeriments que es formulin, que es resoldran amb caràcter definitiu, o en cas que no es presentin, l'acord provisional s'eleva automàticament a definitiu.

CINQUÈ.- L'acord d'aprovació definitiva i el resum per capítols de la modificació de crèdits s'ha de publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears per a la seva vigència i impugnació jurisdiccional.

*Accés a les intervencions:*

<http://muro.digiacta.es/ca/mopleno/1/730>

*Accés a la votació:*

<http://muro.digiacta.es/ca/mopleno/1/1452>

### **2.2.3. Donar Compte Pla Anual Control Financer**

De conformitat amb allò disposat a l'article 31.1 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del Sector Públic Local -RCI- (EDL 2017/55218), l'Interventor ha elaborat el Pla Anual de Control Financer per a l'exercici 2020, que



#### **Ajuntament de Muro**

recull les actuacions de control permanent i auditoria pública a realitzar durant l'exercici esmentat. En virtut del que s'ha exposat a l'article 31.3 de l'esmentat Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del Sector Públic Local -RCI- (EDL 2017/55218), el Pla Anual de Control Financer ha de ser remès a efectes informatius al Ple de la Corporació.

Resultant que la Comissió Informativa de Comptes i Hisenda, en sessió celebrada en data 26.07.2021, ha quedat assabentada del Pla Anual de Control Financer de l'exercici 2020.

En virtut del que s'ha exposat, el Ple de la Corporació queda assabentat del Pla Anual de Control Financer de l'exercici 2020 elaborat per l'Interventor Municipal.

*Accés a les intervencions:*

<http://muro.digiacta.es/ca/mopleno/1/1471>

### **2.3. Medi Ambient i Agricultura**

#### **2.3.1. Ratificació de Resolució de Batlia relativa a presentació en el contenciós administratiu interposat per Abaqua contra la desestimació del seu requeriment de gestió de l'Edar de Platja de Muro.**

Vista la resolució de Batlia de data 10 de juliol de 2021, relativa a la presentació en el contenciós-administratiu interposat per Abaqua contra la desestimació del seu requeriment de gestió de l'Edar de Platja de Muro, que literalment diu:

<<Vist l'ofici relatiu al recurs contenciós-administratiu interposat davant el Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears, sala del Contenciós Administratiu; interposat pel lletrat de la CAIB, en nom i representació d'ABAQUA contra la desestimació del requeriment efectuat per ABAQUA a l'Ajuntament de Muro sobre la gestió de l'EDAR (Procediment ordinari 300/2021), amb el registre d'entrada a l'Ajuntament de Muro número 3006 de data 1 de juliol de 2021.

Atesa la necessitat i conveniència de presentar-se en el procediment per defensar els interessos municipals.

Per tot això, s'adopta la següent

### **RESOLUCIÓ**



#### Ajuntament de Muro

1r.- Presentar-se l'Ajuntament en el recurs contenciós-administratiu esmentat (Procediment ordinari 300/2021), que es segueix davant el Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears, sala del Contenciós Administratiu.

2n.- Nomenar l'advocat Sr. Francesc Segura Fuster per a la direcció tècnica i defensa de l'Ajuntament així com a la Procuradora Sra. Catalina Fuster Riera per a la representació processal, a fi i efectes de que defensin i representin a l'Ajuntament de Muro, fins i tot en altres instàncies, en relació a l'esmentat procediment contenciós-administratiu.

3r.- Facultar el batle, Sr, Antoni Serra Sastre, per a atorgar als indicats senyors els més amplis poders per pledejar i en conseqüència, poder defensar i actuar en representació de la Corporació.

4t.- Trametre tot l'expedient a l'esmentat Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears, sala del Contenciós Administratiu.

5è.- Notificar el present decret a l'interessat per al seu coneixement i als efectes oportuns. >>

El Ple de l'Ajuntament, amb onze vots a favor dels grups municipals CDM, EL PI, PP, UIM, PSIB-PSOE; i dues abstencions del grup municipal MÉS-APIB, acorda:

- Ratificar la Resolució de Batlia de data 10 de juliol 2021 relativa a la presentació per part d'aquest Ajuntament en el recurs contenciós-administratiu (Procediment ordinari 300/2021) interposat per Abaqua contra la desestimació del requeriment de gestió de l'Edar de Platja de Muro.

*Accés a les intervencions:*

<http://muro.digiacta.es/ca/mopleno/1/1644>

*Accés a la votació:*

<http://muro.digiacta.es/ca/mopleno/1/1854>

### **2.3.2. Ratificació de la resolució de batlia relativa a la personació de l'Ajuntament de Muro al contenciós-administratiu interposat per Abaqua a l'Ajuntament de Santa Margalida**

Vista la resolució de Batlia de data 21 de juliol de 2021, relativa a la personació en el contenciós-administratiu interposat per Abaqua contra l'Ajuntament de Santa Margalida degut a la desestimació del seu requeriment de gestió conjunta de l'Edar de Platja de Muro, que literalment diu:

<<Vist l'escrit de l'Ajuntament de Santa Margalida, amb registre d'entrada número 3136 de data 14 de juliol de 2021, en el qual es comunica la interposició d'un recurs contenciós-administratiu per part de



#### Ajuntament de Muro

l'entitat pública empresarial Agència Balear de l'Aigua i la Qualitat Ambiental (ABAQUA), contra la desestimació del requeriment efectuat per ABAQUA a l'Ajuntament de Santa Margalida, a fi de que per aquest s'assumeixi la gestió de l'Edar de la zona costanera de Muro-Santa Margalida conjuntament amb l'Ajuntament de Muro.

Vist que l'esmentat escrit de l'Ajuntament de Santa Margalida emplaça a l'Ajuntament de Muro a poder personar-se en el termini de 9 dies des de la recepció de la notificació en el P.O. 296/2021 seguit davant el Tribunal de Justícia de les Illes Balears, en compliment de l'article 49.1 de la LJCA.

Atesa la necessitat i conveniència de personar-se en el procediment per defensar els interessos municipals.

Per tot això, s'adopta la següent

### **RESOLUCIÓ**

1r.- Personar-se l'Ajuntament en el recurs contenciós-administratiu esmentat (Procediment ordinari 296/2021), que es segueix davant el Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears.

2n.- Nomenar l'advocat Sr. Francesc Segura Fuster per a la direcció tècnica i defensa de l'Ajuntament així com a la Procuradora Sra. Catalina Fuster Riera per a la representació processal, a fi i efectes de que defensin i representin a l'Ajuntament de Muro, fins i tot en altres instàncies, en relació a l'esmentat procediment contenciós-administratiu.

3r.- Facultar el batle, Sr, Antoni Serra Sastre, per a atorgar als indicats senyors els més amplis poders per pledejar i en conseqüència, poder defensar i actuar en representació de la Corporació.

4t.- Notificar el present decret als interessats per al seu coneixement i als efectes oportuns. >>

El Ple de l'Ajuntament, per unanimitat, acorda:

- Ratificar la Resolució de Batlia de data 21 de juliol 2021 relativa a la personació per part d'aquest Ajuntament en el recurs contenciós-administratiu (Procediment ordinari 296/2021) interposat per Abaqua contra l'Ajuntament de Santa Margalida arran de la desestimació del requeriment de gestió conjunta de l'Edar de Platja de Muro.

*Accés a les intervencions:*

<http://muro.digiacta.es/ca/moplno/1/1878>

*Accés a la votació:*

<http://muro.digiacta.es/ca/moplno/1/1948>





Ajuntament de Muro

### **2.3.3. Desestimació del recurs de reposició interposat per l'entitat Fusosa contra l'acord de ple de data 27 de maig de 2021 relatiu a l'abastiment d'aigua potable a la zona costanera de Platja de Muro**

Vist l'informe jurídic de valoració sobre el recurs de reposició, emès pel misser Francesc Segura Fuster, a requeriment de l'Ajuntament de Muro, que literalment diu:

<<Francesc Segura Fuster, advocat pertanyent a l'Il.lustre Col.legi d'Advocats de les Illes Balears amb el número de col.legiat 1977, a requeriment de l'Ajuntament de Muro emet el següent **INFORME**:

#### **I.- OBJECTE:**

L'objecte d'aquest informe és emetre una valoració jurídica sobre el recurs de reposició interposat en data 5 de juliol de 2021 per l'entitat mercantil FUENTE DE SON SAN JUAN SL, amb CIF número B07026685 i domicili a l'avinguda Pescadors de S'Albufera, número 19, de Muro, contra l'acord de Ple de l'Ajuntament de Muro adoptat en sessió de data 27 de maig de 2021, en què es va acordar:

«**Primer.-** Assumir, provisionalment i amb caràcter excepcional, la facturació emesa per ABAQUA pel concepte de subministrament d'aigua potable a la zona costanera de Platja de Muro.

**Segon.-** Iniciar de forma immediata els tràmits administratius per regularitzar el servei de subministrament d'aigua potable a la zona costanera del municipi de Muro.

**Tercer.-** Repercutir, provisionalment i amb caràcter excepcional, l'import de cada factura assumida per aquest Ajuntament a l'entitat FUENTE DE SON SAN JOAN SL (FUSOSA), mentre es regularitza el servei de subministrament d'aigua potable a la zona costanera del municipi de Muro.

**Quart.-** Comunicar el present acord a ABAQUA pel seu coneixement i als efectes oportuns.

**Cinquè.-** Notificar el present acord a l'entitat FUENTE DE SON SAN JOAN SL (FUSOSA) pel seu coneixement i als efectes oportuns.»

#### **II.- ANTECEDENTS:**

**1r.-** Tal com s'assenyala a l'informe tècnic municipal de data 31 d'octubre 2016 elaborat per l'enginyer de camins, canals i ports, Manuel Velasco Maíllo, l'entitat FUENTE DE SON SAN JUAN SL (FUSOSA) ve prestant el servei de subministrament i distribució domiciliària d'aigua potable als nuclis urbans de la Platja de Muro, des de principis de la dècada de 1970, sense que mediï una concessió municipal del servei.



**Ajuntament de Muro**

**2n.-** Segons s'indica també a l'esmentat informe tècnic municipal de 31 d'octubre de 2016, FUSOSA és propietària de les instal·lacions existents en la captació (Font de Son Sant Joan) i de les xarxes de transport i distribució d'aigua en alta, així com titular de les autoritzacions d'extracció d'aigua en aquesta captació. D'altra banda, l'Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental (ABAQUA) disposa d'un dipòsit d'aigua en l'àrea de la font, des del qual subministra aigua en alta al sistema.

**3r.-** Concretament, davant la insuficiència dels recursos hídrics de FUSOSA per proveir “en baixa” a la zona costanera de la Platja de Muro i de la zona costanera del terme d'Alcúdia, en data de 26 d'abril de 2008, FUSOSA va signar un contracte amb ABAQUA, d'acord amb el qual ABAQUA es comprometia al subministrament d'aigua potable en “alta” a FUSOSA (clàusula primera), amb un mínim de 1.200.000 metres cúbics anuals (clàusula quarta), fins a l'entrada en funcionament de la dessaladora d'Alcúdia, amb la possibilitat de pròrrogues per períodes anuals (clàusula sisena). A la clàusula segona de l'esmentat contracte es preveia també el preu del metre cúbic d'aigua que hauria de satisfer FUSOSA, el seu sistema de revisió, així com el sistema de facturació i les conseqüències de l'impagament de les factures que emetés ABAQUA a FUSOSA.

**4rt.-** En data de 4 de maig de 2021, l'Ajuntament de Muro va rebre una carta del director gerent d'ABAQUA de data 5 de maig de 2021, en què comunicava que en data de 28 d'abril de 2021 havia estat resolt el contracte signat entre ABAQUA i FUSOSA de data 28 d'abril de 2008, i que davant la impossibilitat de signar un nou contracte amb l'esmentada empresa i amb l'objecte d'evitar deixar desabastida la zona costanera de la Platja de Muro, comunicava la disponibilitat d'ABAQUA de subministrar a l'Ajuntament de Muro el cabdal d'aigua per poder cobrir les necessitats d'aquella zona amb les mateixes condicions fixades al conveni de col·laboració signat amb l'Ajuntament de Muro el 2 de setembre de 2016, així com que li informàs si les corresponents factures havien d'emetre's a l'entitat que presta el servei de distribució domiciliària a aquella zona o a l'Ajuntament mateix.

**5è.-** Rebuda l'anterior comunicació d'ABAQUA, davant la necessitat de garantir l'abastiment de la població del nucli urbà de Platja de Muro, així com l'excepcionalitat de la situació generada, el Ple de l'Ajuntament de Muro en sessió de data 27 de maig de 2021, va adoptar l'acord anteriorment reproduït en què acorda assumir provisionalment i amb caràcter excepcional, la facturació emesa per ABAQUA pel concepte de subministrament d'aigua potable a la zona costanera de Platja de Muro, iniciar de forma immediata els tràmits administratius per regularitzar el servei de subministrament d'aigua potable a la zona costanera del municipi de Muro i repercutir, provisionalment i amb caràcter excepcional, l'import de cada factura assumida per aquest Ajuntament a l'entitat FUENTE DE SON SAN JOAN SL (FUSOSA), mentre es regularitza el servei de subministrament d'aigua potable a la zona costanera del municipi de Muro.

**6è.-** Contra aquest acord adoptat pel Ple de l'Ajuntament de Muro en data de 27 de maig de 2021, FUSOSA ha interposat en data de 5 de juliol de 2021 recurs de reposició en què sol·licita que per l'Ajuntament es dicti una nova resolució per la qual s'estimi el recurs interposat i s'anul·li la referida resolució per ser contrària a Dret.

### **III.- CONSIDERACIONS JURÍDIQUES:**



Ajuntament de Muro

**PRIMERA.-** Dels motius d'impugnació de l'acord de Ple de 27-5-2021, continguts al recurs de reposició de data 5-7-2021: En el recurs de reposició interposat per FUSOSA contra l'acord de Ple de l'Ajuntament de Muro de data 27 de maig de 2021, s'acaba sol·licitant que per l'Ajuntament es dicti una nova resolució per la qual s'estimi el recurs interposat i s'anul·li la referida resolució per ser contrària a Dret. Aquesta petició d'anul·lació de l'acord de Ple de l'Ajuntament de Muro de data 27 de maig de 2021, es basa en l'exposició d'un únic motiu, consistent en la suposada manca de motivació de la decisió presa. Així, en desenvolupament d'aquest únic motiu, sosté que la resolució impugnada no va acompanyada de la deguda motivació fàctica i jurídica exigida per l'article 35 de la vigent Llei 39/2015, de 1 de octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, de tal manera que l'acte ha de considerar-se invàlid per aquesta falta de motivació. Sosté que aquesta exigència de motivació no queda complida en la mesura que l'acte impugnat es limita a transcriure un escrit del gerent d'ABAQUA amb número de registre d'entrada a l'Ajuntament 2021/1986, que reproduïx, i a continuació, una afirmació, que manifesta no compartir, segons la qual "en aquests moments no existeix cap concessionari que tengui contractada la gestió del servei d'aigua potable de la Platja de Muro" i amb la conclusió que "Vista l'excepcionalitat de la situació i la necessitat d'abastir la població del nucli urbà de Platja de Muro." Conclou així que per una banda, l'exposició de fets que conté la resolució és errònia o, com a mínim, imprecisa, en tant que ignora deliberadament que FUSOSA, des de fa anys gestiona de manera indirecta el subministrament d'aigua potable de la zona costera de la Platja de Muro, amb les autoritzacions sectorials i concessions degudes i amb ple coneixement, aquiescència i col·laboració de l'Ajuntament de Muro i, per l'altra, la resolució impugnada incorre en un greu defecte de forma, en tant que no conté els fonaments jurídics que han de donar cobertura a l'acord plenari plasmat en la part dispositiva, especialment en el seu punt segon, relatiu a l'inici dels tràmits administratius per regularitzar el servei de subministrament d'aigua potable a la zona costanera de Muro, que considera que està realitzant puntualment ella mateixa. D'acord amb les anteriors consideracions, acaba sol·licitant doncs l'anul·lació de l'acord de Ple de l'Ajuntament impugnat.

**SEGONA.-** De la inadmissibilitat parcial del recurs de reposició: Plantejat el recurs de reposició en els termes que acaben d'exposar-se, s'ha de senyalar en primer lloc la inadmissibilitat parcial del recurs de reposició en relació al segon dels punts que conté la part dispositiva de l'acord impugnat. Efectivament, l'acord de Ple de 27-5-2021 conté a la seva part dispositiva les següents determinacions: -Assumir, provisionalment i amb caràcter excepcional, la facturació emesa per ABAQUA pel concepte de subministrament d'aigua potable a la zona costanera de Platja de Muro. - Iniciar de forma immediata els tràmits administratius per regularitzar el servei de subministrament d'aigua potable a la zona costanera del municipi de Muro. -Repercutir, provisionalment i amb caràcter excepcional, l'import de cada factura assumida per aquest Ajuntament a l'entitat FUENTE DE SON SAN JOAN SL (FUSOSA), mentre es regularitza el servei de subministrament d'aigua potable a la zona costanera del municipi de Muro. Doncs bé, el segon punt que acaba de reproduir-se, es limita a manifestar la voluntat de l'Ajuntament d'iniciar les actuacions administratives pertinents per regularitzar el servei de subministrament d'aigua potable a la zona costanera del municipi de Muro, de tal manera que es tracta d'un simple acte de tràmit, que en cap cas pot considerar-se una resolució o acte definitiu que posi fi a un procediment administratiu, ni tampoc d'un acte de tràmit qualificat susceptible de ser impugnat en via administrativa o en via contenciosa-administrativa. Així, ha de recordar-se que l'article 112.1 de la Llei 39/2015, d'1



#### Ajuntament de Muro

d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques (LPAC a partir d'ara), determina el següent: «Contra les resolucions i els actes de tràmit, si aquests últims decideixen directament o indirectament el fons de l'assumpte, determinen la impossibilitat de continuar el procediment, produeixen indefensió o perjudici irreparable a drets i interessos legítims, podran interposar-se pels interessats els recursos d'alçada i potestatiu de reposició, que caldrà fundar en qualsevol dels motius de nul·litat o anul·labilitat prevists en els articles 47 i 48 d'aquesta Llei. L'oposició als restants actes de tràmit podrà al·legar-se pels interessats per a la seva consideració en la resolució que posi fi al procediment.» En conseqüència, tant el recurs d'alçada com el recurs potestatiu de reposició només es poden interposar contra *resolucions*, això és, contra actes definitius que posen fi a un procediment administratiu decidint sobre la qüestió plantejada en aquest, o bé contra determinats actes de tràmit qualificats, com són: -Actes de tràmit que determinen la impossibilitat de continuar el procediment. -Actes de tràmit que produeixen indefensió. -Actes de tràmit que causen un perjudici irreparable a drets i interessos legítims. Partint doncs de l'obvietat que la determinació continguda en l'acord impugnat d'iniciar els tràmits administratius pertinents per regularitzar el servei de subministrament d'aigua potable a la zona costanera del municipi de Muro, no constitueix un acte definitiu, doncs no conté cap decisió sobre la regularització del servei de subministrament al qual es refereix, tampoc és subsumible en cap dels supòsits qualificats d'actes de tràmit susceptibles d'impugnació que acaben d'assenyalar-se, ja que: -No determina la impossibilitat de continuar el procediment, doncs precisament el que conté és l'expressió de la voluntat de que s'iniciï per l'Ajuntament el corresponent procediment de regularització del servei. - No produeix cap indefensió a l'entitat recurrent, ja que aquesta podrà defensar els drets o interessos legítims que consideri que ostenta en el procediment de regularització que a tal efecte es dugui a terme per l'Ajuntament. -No li causa cap perjudici irreparable a drets i interessos legítims que pugui ostentar, doncs els podrà defensar en el procediment de regularització del servei que tal efecte es dugui a terme per l'Ajuntament. Així doncs, la impugnació d'aquest segon punt de l'acord de Ple de l'Ajuntament de Muro de data 27-5-2021, s'ha de considerar inadmissible, en la mesura que no constitueix cap dels tipus d'actes contra els quals es pot interposar el recurs de reposició en virtut de l'article 112.1 LPAC i sense perjudici que pugui al·legar el que consideri pertinent contra la resolució que en el seu moment posi fi al procediment de regularització del servei de subministrament d'aigua potable a la zona costanera del municipi de Muro.

**TERCERA.-** De la suficient motivació de la determinació d'iniciar els tràmits administratius per regularitzar el servei de subministrament d'aigua potable a la zona costanera del municipi de Muro: De forma subsidiària a l'anterior, és evident en tot cas la improcedència de l'al·legació de falta de motivació de l'acord impugnat respecte a l'inici dels tràmits administratius per regularitzar el servei de subministrament d'aigua potable a la zona costanera del municipi de Muro. S'ha de tenir present ja d'entrada que l'entitat recurrent ha estat incapaç d'adquirir un títol que la legítimi davant l'Ajuntament com a prestadora del servei de distribució domiciliària d'aigua potable a la zona costanera de la Platja de Muro, corroborant així la seva condició de prestadora de fet de l'esmentat servei, que li atribueix l'informe tècnic municipal de data 31 d'octubre 2016 elaborat per l'enginyer de camins, canals i ports, Manuel Velasco Maíllo. Cal recordar així que l'article 25.2.c) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del Règim Local (LRBRL), determina que el municipi ha d'exercir en tot cas com a competència pròpia l'abastiment domiciliari d'aigua potable. Es tracta d'un **servei públic essencial**, que els municipis han de garantir a través d'alguna de les formes de gestió directa i indirecta que es concreten a l'article 85.2 LRBRL. En aquest sentit pot citar-se la



#### Ajuntament de Muro

Sentència del Tribunal Suprem de 12 de març de 2010 (Sala contenciosa-administrativa, Secció 2a) [ECLI:ES:TS:2010:2314], que ho destaca en els següents termes: «**CUARTO 1. En cuanto al segundo motivo de casación es de señalar que el suministro de agua potable a los ciudadanos es un servicio público esencial de titularidad municipal. Para la gestión del servicio las entidades locales podrán utilizar la concesión, cuyo mantenimiento se rige por el principio de equilibrio financiero recogido en el art. 126 del Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales , aprobado por el Decreto de 17 de junio de 1955 , que establece que el equilibrio financiero se logra a través de una retribución que permita cubrir o amortizar tanto el coste de establecimiento del servicio como los gastos de explotación y el normal beneficio industrial... La sentencia recurrida recuerda que el art. 86.3 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases del Régimen Local, declara la reserva en favor de las entidades locales del servicio de abastecimiento de aguas. El suministro de agua potable a los ciudadanos es, pues, un servicio público esencial de titularidad municipal, con independencia de su gestión, ya sea directa o indirecta; por eso, en el presente caso, nos encontramos ante un servicio público impropio de carácter local, prestado por la sociedad aquí recurrente, en el que, atendido el carácter público del servicio que presta, debe primar el interés público, pues, aunque lo presta la entidad mercantil recurrente, sobre el elemento subjetivo de quien lo presta prima la naturaleza de la actividad desarrollada para satisfacer un interés público bajo un régimen propio de Derecho Administrativo;**» -- 8 Així doncs, es un deure del municipi garantir l'efectiva i correcta prestació d'aquest servei públic essencial a través d'alguna de les formes de gestió directa i indirecta que es concreten a l'article 85.2 LRBRL. En conseqüència, davant la situació irregular en què actualment és prestat el servei, tal com es deriva del fet que l'entitat prestadora no gaudeix de cap títol que legítimi davant l'Ajuntament l'explotació del servei i no comptar actualment amb els suficients cabdals d'aigua potable per a la correcta prestació del servei com a conseqüència de la resolució del contracte de data 26 d'abril de 2008 que tenia subscrit amb ABAQUA, és del tot lícita i ajustada a Dret la pretensió de l'Ajuntament de procedir a la seva regularització, als efectes de garantir de forma plena i efectiva la correcta prestació del servei d'abastiment domiciliari d'aigua potable a la zona costanera de la Platja de Muro.

**QUARTA.-** De la suficient motivació de la determinació d'assumir l'Ajuntament provisionalment i amb caràcter excepcional, la facturació emesa per ABAQUA pel concepte de subministrament d'aigua potable a la zona costanera de Platja de Muro, així com que l'Ajuntament repercuteixi, provisionalment i amb caràcter excepcional, l'import de cada factura assumida per l'Ajuntament a FUSOSA: També gaudeixen de la suficient motivació els dos restants punts de la part dispositiva de l'acord de Ple de l'Ajuntament de Muro de data 27 de maig de 2021. Recordi's que aquests dos punts determinen que l'Ajuntament assumeixi, provisionalment i amb caràcter excepcional, la facturació emesa per ABAQUA pel concepte de subministrament d'aigua potable a la zona costanera de Platja de Muro, així com que l'Ajuntament repercuteixi, provisionalment i amb caràcter excepcional, l'import de cada factura assumida per aquest Ajuntament a l'entitat FUENTE DE SON SAN JOAN SL (FUSOSA), mentre es regularitza el servei de subministrament d'aigua potable a la zona costanera del municipi de Muro. Doncs bé, la raó que motiva l'adopció d'aquesta mesura resulta òbvia a partir dels antecedents que es relacionen a l'acord de Ple, consistents en la comunicació per part d'ABAQUA de la resolució del contracte d'abastiment de data 26 d'abril de 2008 que tenia concertat amb FUSOSA, amb la conseqüent finalització de l'abastiment d'aigua a FUSOSA pactat a l'esmentat contracte i l'oferiment a l'Ajuntament de la provisió dels cabdals





#### Ajuntament de Muro

precisos per a l'abastiment de la zona costanera de la Platja de Muro en les condicions pactades al conveni de col.laboració subscrit entre ABAQUA i l'Ajuntament en data de 2 de setembre de 2016. S'ha de recordar en aquest sentit que la continuïtat en la prestació del servei és un dels principis bàsics que ha de guiar les Administracions públiques a l'hora de garantir la correcta prestació de serveis públics essencials que tenen encomanats, principi que les faculta per adoptar les mesures precises que permetin garantir aquesta continuïtat. La Sentència del TSJ de Catalunya núm. 126/2003 de 7 febrer de 2003, (Sala contenciosa-administrativa, Secció 5a) (Recurs núm. 1163/1998) ho explica en els següents termes, amb cita de la jurisprudència del Tribunal Suprem: *«SEGUNDO.- Según dispone el artículo 25.2.1) de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local, la competencia en el servicio de suministro de aguas corresponde al municipio, que puede gestionar de forma directa o indirecta (artículo 85 de la misma Ley). En el ámbito de la Comunidad Autónoma la Ley 8/1987, de 15 de abril, Municipal y de Régimen Local de Catalunya, atribuye al municipio la competencia en relación con el servicio público de suministro de agua que se puede prestar en régimen de libre concurrencia o en régimen de monopolio y gestionar de forma directa o indirecta (artículo 63, 64, 229 y 233). El Decreto 179/1995, de 13 de junio, por el que se aprueba el Reglamento de Obras, Actividades y Servicios de los Entes Locales, declara que el servicio de abastecimiento de agua es un servicio público reservado a los entes locales que se puede prestar en régimen de concurrencia o de monopolio (artículos 181 y 182). En atención a esa competencia municipal el Tribunal Supremo en el fundamento de derecho quinto de la sentencia de 27 de julio de 1988 indica: "1.º no puede discutirse la competencia municipal en defensa y protección de -- 10 los intereses de las personas residenciadas en su territorio - artículos 101 de la Ley de Régimen Local de 1955 y 1.º de la Ley de 2 de abril de 1985 y, por ende, la posibilidad legal de adoptar medidas dirigidas al mantenimiento de un servicio básico como es el de suministro de agua potable, aun cuando su gestión no hubiera sido objeto de previa cesión, máxime cuando en los artículos 103 y 26 de las antes citadas Leyes se establece, como uno de los servicios obligatorios de carácter municipal, el abastecimiento domiciliario de agua potable, lo que, por tanto, autoriza a las Corporaciones locales a tomar medidas tendentes a la adecuada prestación de tal servicio".»* Així, no constant que FUSOSA estigui en condicions de proveir amb els seus recursos propis l'aigua precisa per a la correcta prestació del servei de distribució domiciliària d'aigua potable a la zona costanera de la Platja de Muro, és evident que l'Ajuntament de Muro no té altra opció que adquirir de forma provisional i excepcional el cabdal d'aigua potable precis per a la correcta prestació del servei, amb càrrec a FUSOSA, com a gestora de fet d'aquest servei, als efectes de garantir la continuïtat del servei.

**IV.- CONCLUSIÓ:** En virtut dels antecedents i fonaments jurídics que acaben d'exposar-se, es conclou, donats els termes en què s'ha formulat, en la improcedència jurídica del recurs de reposició interposat en data 5 de juliol de 2021 per l'entitat mercantil FUENTE DE SON SAN JUAN SL contra l'acord de Ple de l'Ajuntament de Muro adoptat en sessió de data 27 de maig de 2021, motiu pel qual procedeix: -la inadmissió o subsidiària desestimació de la petició d'anul.lació de la determinació segona de la part dispositiva, consistent en iniciar de forma immediata els tràmits administratius per regularitzar el servei de subministrament d'aigua potable a la zona costanera del municipi de Muro. -la desestimació de la petició d'anul.lació de la determinacions primera i tercera de la part dispositiva, consistents en l'assumpció per l'Ajuntament, provisionalment i amb caràcter excepcional, de la facturació emesa per ABAQUA pel concepte de subministrament d'aigua potable a la zona costanera de Platja de Muro, i en la repercussió per l'Ajuntament, provisionalment i amb



#### Ajuntament de Muro

caràcter excepcional, l'import de cada factura assumida per aquest Ajuntament a l'entitat FUENTE DE SON SAN JOAN SL (FUSOSA), mentre es regularitza el servei de subministrament d'aigua potable a la zona costanera del municipi de Muro. Muro, a 20 de juliol de 2021 Francesc >>

El Ple de l'Ajuntament, amb onze vots a favor dels grups municipals CDM, EL PI, PP, UIM, MÉS-APIB; i dues abstencions del grup municipal PSIB-PSOE, acorda:

**Primer.** Inadmetre o subsidiàriament desestimar la petició d'anul·lació de la determinació segona de la part dispositiva, consistent en iniciar de forma immediata els tràmits administratius per regularitzar el servei de subministrament d'aigua potable a la zona costanera del municipi de Muro.

**Segon.** Desestimar la petició d'anul·lació de la determinacions primera i tercera de la part dispositiva, consistents en l'assumpció per l'Ajuntament, provisionalment i amb caràcter excepcional de la facturació emesa per ABAQUA pel concepte de subministrament d'aigua potable a la zona costanera de Platja de Muro, i de la repercussió per l'Ajuntament, provisionalment i amb caràcter excepcional, de l'import de cada factura assumida per aquest Ajuntament a l'entitat FUENTE DE SON SAN JOAN SL (FUSOSA), mentre es regularitza el servei de subministrament d'aigua potable a la zona costanera del municipi de Muro.

**Tercer.** Notificar el present acord a l'entitat FUENTE DE SON SAN JOAN SL (FUSOSA) pel seu coneixement i als efectes oportuns.

*Accés a les intervencions:*

<http://muro.digiacta.es/ca/mopleno/1/1955>

*Accés a la votació:*

<http://muro.digiacta.es/ca/mopleno/1/2564>

### 3. Precs i preguntes

Les intervencions dels regidors i regidores es troben recollides dins un fitxer d'àudio i vídeo que acompanya la present acta.

*Accés a les intervencions:*

<http://muro.digiacta.es/ca/mopleno/1/2598>

En aquest estat, i no havent-hi més afers per tractar, el President donà per acabada la sessió a les 23:15 hores, aixecant-se de la mateixa aquesta acta que, llegida i conforme, signaran l'Alcalde i el Secretari, que ho certifica.

Muro, a la data de la signatura electrònica

El batle

El secretari